

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

27 августа 2020 года № 53

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 20.08.2020 № 4591 «О направлении на дополнительную экспертизу проекта постановления администрации» – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 18 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 7 листах.

4. Справочный материал – на 23 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 21 августа 2020 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением

администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. В Контрольный орган городского округа Красноуральск для проведения финансово-экономической экспертизы 11.06.2020 поступил проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы». По итогам экспертизы составлено Заключение от 18.06.2020 № 41.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию на дополнительную экспертизу Проект направлен в целях приведения муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 29.05.2020 № 703, далее - Программа), в соответствие с решением Думы городского округа Красноуральск от 30.07.2020 № 246 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года №220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»» (далее – Решение о бюджете) на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 05.08.2020 № 912 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск от 07.08.2020 № 34 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **3 696 512 819,19** рублей (за счет средств федерального бюджета – 58 641 289,00 руб., областного бюджета – 1 905 570 274,73 руб., местного бюджета – 1 175 632 732,55 руб., за счет внебюджетных источников – 556 668 522,91 руб.), а объемы финансирования Программы:

- 2020 года – **506 966 360,44** рублей (за счет средств областного бюджета – 310 713 663,73 руб., местного бюджета – 196 252 696,71 руб.);

- 2021 года – **1 028 536 087,00** рублей (за счет средств областного бюджета – 326 123 900,00 руб., местного бюджета – 198 199 664,09 руб., за счет внебюджетных источников – 504 212 522,91 руб.);

- 2022 года – **524 311 017,00** рублей (за счет средств областного бюджета – 345 136 700,00 руб., местного бюджета – 179 174 317,00 руб.).

Происходит изменение объемов затрат на реализацию Программы:

- в 2020 году – сокращение затрат на **3 673 466,27** рублей за счет средств областного бюджета;

- в 2021 году – увеличение объемов финансирования на **130 120,00** рублей за счет средств местного бюджета;

- в 2022 году – увеличение объема затрат на **125 400,00** рублей за счет средств местного бюджета.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы, отраженные в Проекте, не в полной мере соответствуют показателям местного бюджета согласно Решению о бюджете.

Однако в соответствии с требованиями Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» и постановления администрации городского округа Красноуральск от 05.08.2020 № 912 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск от 07.08.2020 № 34 были внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов без внесения изменений в Решение о бюджете, что не противоречит нормам статьи 217 БК РФ.

4. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию внесение изменений обусловлено необходимостью корректировки Программы в части:

1) увеличения в 2020 году объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по объекту «Строительство Детского сада на 135 мест» в связи с возвратом остатка межбюджетного трансферта 2019 года в размере 81 533,73 рубля, необходимость в использовании которого подтверждена в 2020 году, на основании приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 03.02.2020 № 88-П «О подтверждении наличия потребности городского округа Красноуральск в остатке субсидии областного бюджета на софинансирование строительства и реконструкции зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, не использованного в 2019 году».

В связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств на сумму 81 533,73 рубля были доведены до получателя бюджетных средств и расходное обязательство на указанный остаток средств было принято в 2019 году, названные средства не были отражены в приложении «Перечень объектов

капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» Программы, что не противоречит нормам Порядка № 220.

Однако, следует отметить, что указанные изменения были внесены решением Думы городского округа Красноуральск от 30.04.2020 № 231 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2020 годов», что свидетельствует о **нарушении требований пункта 17 главы 3 Порядка № 220**, согласно которым при внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск о бюджете на очередной финансовый год и плановый период ответственный исполнитель должен обеспечить приведение Программы в соответствие с таким решением не позднее одного месяца со дня вступления в силу изменений;

2) перераспределения в 2020 году средств местного бюджета между мероприятиями Программы, в том числе:

2.1) происходит увеличение объемов финансового обеспечения реализации мероприятий:

- 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» на 4 936 582,21 рубля в связи с необходимостью увеличения размера базового норматива затрат на оказание муниципальными дошкольными образовательными учреждениями муниципальных услуг в 2020 году, а также с проведением работ по установке системы коммерческого учета потребления тепловой энергии и теплоносителя в МАДОУ Детский сад № 7 и предоставлением средств на осуществление деятельности и содержание здания МАДОУ Детский сад № 18, расположенному по ул.Ленина, 48а, в рамках иной целевой субсидии. Данные денежные средства не были запланированы в полном объеме при формировании бюджета на 2020 год, не учтены при расчете норматива затрат по оказанию услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования»;

- 1.4 «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» на 146 373,34 рубля в связи с необходимостью проведения работ по подготовке общеобразовательных учреждений (МБОУ СОШ № 1, МАОУ СОШ № 3) к новому учебному году и отопительному сезону;

- 1.10 «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» на 140 221,91 рубль в связи с необходимостью приобретения весов в МБДОУ Детский сад № 22, жалюзи для МАДОУ Детский сад № 4, машины для переработки овощей в МАДОУ Детский сад № 9;

- 1.12 «Приведение в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства

территорий муниципальных образовательных организаций» на 167 738,67 рублей в целях установления двух контейнерных площадок на территории МБДОУ детский сад № 16;

2.2) сокращение объемов финансового обеспечения происходит в рамках следующих мероприятий:

- 1.7 «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск» (далее – мероприятие 1.7) на 2 120 768,31 рублей в связи с уменьшением планируемых целевых показателей охвата отдыхом детей в каникулярное время и перераспределением средств на приобретение путевок согласно рекомендаций по обеспечению безопасности детей в организациях отдыха детей в новых условиях эпидемического распространения COVID – 19.

В связи с указанными изменениями происходит сокращение значений двух целевых показателей, на достижение которых направлена реализация мероприятия 1.7 Программы, а именно:

✓ 1.2.1.1 «Доля детей школьного возраста, получивших услуги по отдыху и оздоровлению в загородных оздоровительных лагерях и санаторно-курортных организациях в каникулярное время, от общей численности детей школьного возраста, охваченных отдыхом и оздоровлением в каникулярное время» (с 21,0% до 6,1%);

✓ 1.2.1.2 «Доля детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, от общей численности детей школьного возраста» (с 78,0% до 51,7%);

- 1.9 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» на 3 270 147,82 рублей в связи с образовавшейся экономией бюджетных средств по итогам проведения работ по монтажу адресной системы пожарной сигнализации в муниципальных образовательных учреждениях;

3) сокращения в 2020 году объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.5 «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» на 3 755 000,00 рублей за счет средств областного бюджета на основании распоряжения Правительства Свердловской области от 03.08.2020 № 328-РП «Об утверждении изменений в распределение бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета», которое принято в соответствии с частью 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», в целях организации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

4) увеличения объема финансового обеспечения выполнения мероприятия 1.19 «Организация и создание условий для обеспечения питанием обучающихся общеобразовательных организаций» в 2021 году – на 130 120,00 рублей, в 2022 году – на 125 400,00 рублей, для проведения мероприятий по организации и созданию условий для обеспечения питанием обучающихся в соответствии с [СанПиН 2.4.5.2409-08](#) в целях выполнения условий софинансирования при заключении Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Свердловской области согласно Порядку предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, который является приложением к государственной программе Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП.

5. Финансово-экономическое обоснование (с приложенными коммерческими предложениями) содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка); объемы бюджетных ассигнований, необходимых для проведения ремонтных (монтажных) работ, определены проектно-сметным методом и подтверждены представленными сводными (локальными) сметными расчетами, в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Мероприятия и целевые показатели Программы, отраженные в Проекте, взаимоувязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

Таким образом, в ходе проведения экспертизы Проекта не выявлено негативного влияния вносимых изменений на достижение ожидаемых результатов и социально-экономических последствий при реализации мероприятий Программы.

6. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации» Паспорта Программы;
- приложение «Цели, задачи, целевые показатели реализации Программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению Программы».

Вывод:

1. Ответственному исполнителю Программы не допускать нарушений сроков приведения Программы в соответствие с Решением о бюджете, усилить контроль за соблюдением требований, установленных Порядком №220.

2. Замечания финансово-экономического характера к Проекту отсутствуют.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В.Прозорова